

安全理事会

Distr.: General
25 January 2019
Chinese
Original: English

秘书长根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交的第二十一次报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交，其中涵盖自 2018 年 10 月 31 日我的上一次报告(S/2018/976)以来有关失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产问题的新情况。

二. 近期在遣返所有科威特国民和第三国国民或归还其遗骸方面开展的活动

2. 在本报告所述期间，伊拉克国防部在卡尔巴拉挖掘地点开展了挖掘和勘查工作。虽然未能发现人类遗骸，但有迹象表明，如果有更多的技术支持和调查工作，可能在这个地点取得有用的成果。在获得新的信息后，萨马沃挖掘地点的勘查工作也在继续。此外，在持续努力寻找确切的埋葬地点过程中，国防部继续对科威特海军基地的地点以及伊拉克的哈米斯耶、拉德瓦尼亚、Barjisiyah 和塞勒曼帕克等地点进行调查。国防部寻找新的证人，跟踪先前的线索，并联系相关政府机构交叉核实信息。虽然没有新的进展，但在国防部继续寻找更多信息的过程中，有关地点将继续开放。

3. 伊拉克国防部发言人办公室继续通过官方报纸和所有能利用的卫星电视台，定期发布寻找证人启事，邀请掌握科威特失踪人员和科威特失踪财产信息的人主动提供线索，最近一次发布是在 2018 年 10 月 17 日。此后已有新的证人现身。国防部正在对新线索进行调查，希望得到的信息有助于找到埋葬地点。

4. 2018 年 10 月 31 日，我的负责政治事务和选举援助副特别代表艾丽丝•沃波尔会见了科威特驻伊拉克大使萨利姆•加萨布•穆罕默德•扎马南，讨论了联合国伊拉克援助团(联伊援助团)最近为支持执行安全理事会第 2107(2013)号决议开展的活动。这些活动包括制订一个旨在培训和建设伊拉克和科威特的技术小组使用地面穿透雷达能力的试点项目，以及努力促进归还仍在伊拉克的科威特财产。





扎马南先生对援助团的努力表示感谢，并强调在失踪科威特国民和第三国国民以及失踪科威特财产的档案问题上取得进展对两国关系全面正常化的重要性。

5. 11 月 8 日，我的副特别代表前往科威特，会见了科威特副外交大臣哈立德·贾拉拉赫和负责国际组织事务助理外交大臣 Naser A.M.al-Hain。副外交大臣对联伊援助团努力支持安全理事会第 2107(2013)号决议的执行工作表示感谢，这项工作对科威特当局和人民来说是一个重要而敏感的问题。副外交大臣肯定伊拉克国防部持续努力推动解决档案问题，但他对缺乏重大进展表示遗憾。我的副特别代表重申援助团承诺继续在这一重要的人道主义努力中发挥积极作用。她指出，联伊援助团继续向即将就职的伊拉克政府新任命的高级政治人物和官员通报这一重要议题，强调其重要性，并呼吁所有相关的伊拉克官员继续参与有关档案的工作。

6. 11 月 8 日，我的副特别代表还会见了科威特失踪人员和战俘事务全国委员会成员，委员会成员欢迎联伊援助团在这一人道主义问题上的建设性作用，并呼吁伊拉克政府继续在最高级别参与这一问题。他们强调需要从三方机制成员那里获得相关地区的卫星和航摄图像(或对图像的分析)，以便对埋葬地点进行精确定位。我的副特别代表重申援助团致力于继续发挥积极作用，着重指出最近为地面穿透雷达试点项目提议争取资金和其他支持的努力，以及联伊援助团为调阅联合国伊拉克－科威特观察团和安全理事会第 687(1991)号决议所设联合国特别委员会的档案以获取可能的相关信息而采取的步骤。

7. 11 月 29 日，我的副特别代表在纽约会见了科威特常驻联合国代表曼苏尔·奥泰比。她向他概述了联伊援助团最近的活动。他们都重申对档案问题的坚定承诺。

8. 在 12 月 13 日科威特举行的三方委员会会议期间，我的副特别代表会见了科威特失踪人员和战俘事务全国委员会主席易卜拉欣·沙欣和委员会成员。她向沙欣先生介绍了联伊援助团提议的地面穿透雷达试点项目的最新情况，并再次强调援助团对这一重要人道主义问题的承诺和支持。

9. 11 月 22 日，我的伊拉克问题特别代表扬·库比什会见了科威特驻伊拉克大使，他们除其他外，讨论了联伊援助团最近在科威特失踪人员和财产方面的工作，并向大使保证，新的特别代表珍宁·韩妮思-普拉斯哈尔特将对档案问题保持同样的高度承诺。

10. 12 月 5 日，我的特别代表在巴格达会见了伊拉克外交部长穆罕默德·阿里·哈基姆。部长说，他充分认识到失踪的科威特人员和财产档案的重要性，并强调该部继续努力寻找更多证人，解决与科威特的所有未决问题。我的特别代表欢迎伊拉克政府对档案问题的再次承诺。

11. 12 月 6 日，我的特别代表前往科威特，会见了科威特副首相兼外交大臣谢赫萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫。副首相强调档案对科威特和失踪人员家属的重要性，并乐观地认为，伊拉克新领导层将能够重新开始，并作出新的努力，取得积极成果。我的特别代表重申联伊援助团对三方委员会的承诺，援助团在三方

委员会中享有观察员地位。他重申，如果认为有用，援助团随时准备在意大利布林迪西全球服务中心的帮助下，推出使用地面穿透雷达对万人坑地点进行调查的拟议项目。

12. 联伊援助团以观察员身份在科威特出席了 12 月 11 日举行的三方机制技术小组委员会第 106 次会议和 12 月 13 日举行的三方委员会第四十七届会议。据报，伊拉克法医局对 8 月份在萨马沃地点进行挖掘期间发现的遗骸碎片进行了 DNA 分析和基因图谱分析。科威特代表团表示其中有一份图谱分析匹配成功，并具体说明，这些碎片的主人的部分遗骸之前已经从挖掘地点被发掘出来并作了鉴定。尽管如此，现有的信息表明，在挖掘地点开展更多的勘查工作可能会有新的发现。因此，委员会同意继续在该地点开展勘查。红十字国际委员会(红十字委员会)正在继续分析萨马沃地点 1990 年和 1992 年的卫星图像，以评估资料的质量是否足以对潜在的地点做出任何结论。

13. 法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表团向三方机制通报了与红十字委员会分享现有 1990-1991 年期间地图以及图像或图像分析信息的最新情况。更具体地说，法国允许红十字委员会代表团查阅同一时期的外交档案。红十字委员会专家已经开始审查材料，以获取可能帮助确定可能的埋葬地点的信息。美国报告说，从美国陆军工程师兵团收到了新的资料，审查完成后将与三方机制分享。

14. 联伊援助团向三方机制通报了对联合国伊拉克－科威特观察团档案的研究工作的最新情况，援助团表示遗憾的是，没有发现塞勒曼帕克地点的有关信息。因此，三方机制同意停止这个方向的调查。联伊援助团继续努力查阅安全理事会第 687(1991)号决议所设联合国特别委员会的材料。三方机制成员同意继续开展伊拉克-科威特-红十字委员会在萨马沃和卡尔巴拉地点的联合挖掘和勘查工作。在探索了所有可能性而未能确定可靠证人和信息后，三方机制成员同意暂时不再对济加尔和苏莱曼尼亚的地点开展调查。

15. 12 月 11 日，三方机制在技术小组委员会第 106 次会议上正式通过了红十字委员会审查项目报告及其后续建议。该文件将成为指导三方机制未来工作的行动计划的基础。优先事项仍然是对相关卫星图像进行分析，以便更精确地确定可能的埋葬地点，这是在实地采取进一步行动的先决条件。

三. 最近在归还科威特财产方面的活动

16. 11 月 7 日，我的副特别代表会见了伊拉克外交部次官 Hazem al-Youssifi，他宣布了近期归还科威特财产的计划，并重申该部承诺对档案问题迅速采取行动。al-Youssifi 先生申明，伊拉克决心在睦邻关系、相互合作和承诺执行安全理事会相关决议各项原则的基础上，与科威特建立良好关系。关于科威特失踪人员，al-Youssifi 先生再次呼吁法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国向伊拉克提供卫星图像，并提供合适的钻探设备，以便利挖掘工作。

17. 伊拉克总统巴尔哈姆·萨利赫 11 月 11 日在首次正式访问科威特期间，向科威特埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫移交了一批科威特财产，其中包括一把剑和一幅珍贵的画。11 月 13 日，在科威特负责国际组织事务助理外交大臣 al-Hain 先生以及科威特新闻部和科威特国家图书馆的代表在场的情况下，第二批科威特财产被移交给科威特外交部，其中包括科威特国家图书馆的 2 368 本书和科威特官方电台档案中的 1 458 盘磁带。al-Youssifi 先生进行了移交，科威特驻地协调员代表联伊援助团和联合国系统观察了移交过程。

四. 意见

18. 我赞扬三方机制所有成员在红十字委员会的得力领导下，持续致力于寻找和找回失踪的科威特国民和第三国国民。尽管多年来未取得进展，但我希望，通过目前积极的做法和新的事态发展，该机制将能够推动这一档案问题的解决，并取得期待已久的成果。

19. 自 2016 年 4 月开始在档案问题上发挥作用以来，伊拉克国防部已证明是一个热诚的合作伙伴，坚持不懈地寻找新的证人和信息，重振实地工作以努力确定可能的埋葬地点，并开展勘查和挖掘任务。反复公开寻找证人，终于开始得到公众的积极回应，为在卡尔巴拉和萨马沃挖掘地点取得切实成果带来了新的希望。我鼓励伊拉克政府本着同样的建设性精神继续开展这些努力，并确保提供一切适当的体制、财政、技术和其他支持，以便利今后的活动。我赞扬科威特在解决这一重要档案问题过程中所表现的支持、毅力和理解。

20. 我感谢三方机制成员建设性地响应了我们关于分享重要信息的呼吁，包括分享来自卫星图像、全球定位系统坐标、地图和外交档案的信息，这些信息极大地扩大了关于可能的埋葬地点的信息来源。我鼓励他们继续采用同样的建设性做法。为重新确定研究重点和采取适当勘查方法，以便最大限度地增加在伊拉克和科威特找到埋葬地点的机会，红十字委员会在三方机制中的得力领导仍是关键所在。

21. 经过长时间的讨论之后归还宝贵的科威特财产，是两国关系全面正常化的重要一步。我鼓励伊拉克政府继续寻找剩余的失踪财产，特别是重新搜寻失踪的科威特国家档案。

22. 我确认我的伊拉克问题特别代表、我的副特别代表和联伊援助团其他工作人员将继续致力于为这一重要的人道主义努力发挥积极作用。我要感谢我的前任特别代表扬·库比什在任职期间就档案问题所作的努力，并欢迎我的新任特别代表珍宁·韩妮思-普拉斯哈尔特。